



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de HOTĂRÂRE pentru aprobarea Programului național de achiziții ecologice 2025-2030

Analizând proiectul de **HOTĂRÂRE pentru aprobarea Programului național de achiziții ecologice 2025-2030**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 99 din 23.04.2025 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D334/23.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect instituirea cadrului legal pentru aprobarea Programului național de achiziții ecologice 2025-2030.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „*Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere aprobarea și implementarea unui program de acțiune care stabilește ținte anuale pentru realizarea de achiziții ecologice de către autoritățile și entitățile contractante, în scopul stabilirii de măsuri corelative obligațiilor reglementate prin legislația în materia achizițiilor publice/sectoriale*”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, în vederea respectării rigorii redacționale, textul trebuie redat, astfel:

„**Hotărâre pentru aprobarea Programului național de achiziții ecologice 2025-2030**”.

4. Precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 43 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, includerea **preambulului** în cuprinsul actului normativ se apreciază de la caz la caz, acesta fiind obligatoriu numai la ordonanțele de urgență.

5. La **art. 1**, având în vedere că Programul național de achiziții ecologice 2025-2030, este la prima menționare în text, precum și faptul că în cuprinsul proiectului se regăsesc multiple referiri la acesta, pentru suplețea normei juridice, recomandăm înlocuirea sintagmei „*Programul național de achiziții ecologice 2025-2030*” cu sintagma „*Programul național de achiziții ecologice 2025-2030, denumit în continuare, PNAE*”.

În ipoteza preluării observației anterioare, referirile ulterioare la Programul național de achiziții ecologice 2025-2030, vor fi făcute sub forma „*Programul*”.

Totodată, semnalăm că, prin utilizarea sintagmei „**2025-2030**”, coroborată cu momentul avizării prezentului proiect, norma prezintă aspecte de retroactivitate, fiind susceptibilă a încălca dispozițiile art. 15 alin. (2) din Constituția României, republicată.

6. La **art. 2**, în aplicarea dispozițiilor art. 49 alin. (1) din Legea 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și în acord cu uzanțele de redactare, recomandăm ca enumerarea termenilor și expresiilor să fie realizată în ordinea alfabetică a acestora.

7. La **partea introductivă a art. 3**, pentru respectarea rigorilor normative, sintagma „prevăzute în tabelul nr. 2 din Programul național de achiziții ecologice 2025-2030” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în tabelul nr. 2 din **anexă**”.

În vederea asigurării unității terminologice cu expresia prevăzută la actuala **lit. e) a art. 2**, recomandăm înlocuirea sintagmei „țintelor” cu sintagma „țintelor **anuale**”. Reiterăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

De asemenea, având în vedere că, în actuala formulare, soluția propusă la **alin. (5)**, prevede definirea noțiunii de „*achiziție publică ecologică realizată*” precum și ținând cont de faptul că semnificațiile termenilor și expresiilor sunt definite la **art. 2**, pentru asigurarea unei succesiuni logice a soluțiilor legislative preconizate, propunem inserarea respectivei expresii în cadrul **art. 2**.

Ca urmare a însușirii observației, se impune eliminarea actualului **alin. (5)**.

8. La **art. 5**, întrucât sintagma „la prezenta hotărâre” este superfluă, sugerăm eliminarea acesteia.

9. La **anexă**, formulăm următoarele observații:

9.1. Ca *observație generală*, semnalăm utilizarea unor acronime prevăzute între paranteze, cum ar fi, de exemplu, „ANAP”, „APE”, „SNDDR 2030”, pentru a descrie diferite expresii, precum Agenția Națională pentru Achiziții Publice, Achizițiile Publice Ecologice sau Strategia Națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, ceea ce contravine dispozițiilor art. 38 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă, propunem eliminarea parantezelor și redarea sintagmelor conform următorului model: *„Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, denumită în continuare, ANAP”*.

9.2. La **primul paragraf din Capitolul 1 - Contextul acțiunilor**, referitor la norma de trimitere la Planul național de acțiune pentru implementarea SNDDR 2030, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 754/2022, deoarece respectiva hotărâre este un act modificator, pentru respectarea rigorilor normative, este necesar ca trimiterea să se realizeze la actul normativ de bază, respectiv la Hotărârea Guvernului nr. 877/2018 privind adoptarea Strategiei naționale pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, cu modificările și completările ulterioare.

La **al doilea paragraf**, deoarece Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022, nu a suferit intervenții legislative de modificare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, referitoare la aceasta, trebuie înlocuită cu sintagma **„cu completările ulterioare”**.

De asemenea, deoarece trimiterea care vizează Planul de acțiune pentru Strategia națională privind economia circulară, ar trebui să se facă la actul normativ de bază, respectiv la Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022, și nu la actul modificator, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 927/2023, recomandăm înlocuirea expresiei *„(<https://sgg.gov.ro/1/wp-content/uploads/2023/09/Planul-de-actiune-pentru-Strategia-nationala-privind-economia-circulara.pdf>)* adoptat prin Hotărârea Guvernului nr. 927/2023, cu modificările și

completările ulterioare” cu sintagma „**aprobat prin aceeași hotărâre**”.

La **al zecelea paragraf**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, textul se va reda, astfel:

„PNAE a fost elaborat luând în considerare obiectivele SNDDR 2030, ale Strategiei naționale în domeniul achizițiilor publice 2023-2027, aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr. 554/2023** și ale Strategiei naționale privind economia circulară, aprobată prin **Hotărârea Guvernului nr. 1172/2022, cu completările ulterioare**”.

La **penultimul paragraf unsprezecelea paragraf**, în vederea asigurării unui stil normativ, sugerăm redarea sintagmei „prevăzute în art. 9”, astfel „prevăzute la art. 9”.

La **ultimul paragraf**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „Statele Membre UE” cu sintagma „statele membre ale Uniunii Europene”.

9.3. La Capitolul 3, Secțiunea 3.3. - Instituții responsabile și responsabilități, precizăm că, în cadrul textului, sintagma „vor realiza” este dublată, fiind necesară eliminarea uneia dintre forme.

În ceea ce privește **al patrulea paragraf** prin care sunt instituite în sarcina Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în baza calității sale de instituție responsabilă pentru elaborarea și monitorizarea Programului național de achiziții ecologice 2025-2030, anumite atribuții specifice în cadrul PNAE, în vederea armonizării cu textele de *lege lata*, recomandăm corelarea acestora cu dispozițiile prevăzute la art. 6 pct. I poz. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare. Prezenta observație se aplică în mod corespunzător și pentru instituțiile publice subsecvente: Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, Autorității pentru Digitalizarea României, Oficiul Național pentru Achiziții Centralizate.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 295/24.04.2025